



ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ № 54

Р Е Ш Е Н И Е

15.04.2021

№ 9-3

Санкт-Петербург

О рассмотрении представления о досрочном прекращении полномочий члена участковой комиссии избирательного участка № 1617

17.03.2021 в Территориальную избирательную комиссию № 54 поступило представление о досрочном прекращении полномочий члена участковой комиссии избирательного участка № 1617 с правом решающего голоса Шоровой Елены Владимировны (далее соответственно – УИК № 1617, член УИК № 1617), утвержденное решением Исполкома Бюро Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» от 10.03.2021 № 510 (далее – представление). Рассмотрев данное представление Территориальная избирательная комиссия № 54 установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 3.3 статьи 22 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ) политическая партия, по предложению которой назначен член комиссии, вправе внести в назначивший этого члена комиссии орган мотивированное представление о досрочном прекращении полномочий этого члена комиссии.

В качестве причины досрочного прекращения полномочий члена УИК № 1617 Политическая партия «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» (далее – РО ДП «ЯБЛОКО», партия) указала на утрату членом УИК № 1617 связи с партией.

Проверяя представление на соответствие требованиям пункта 3.3 статьи 22 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ Территориальная избирательная комиссия № 54 исходит из следующего.

Конституция РФ закрепляет право граждан РФ участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, которое признается и гарантируется в РФ согласно общепризнанным принципам и нормам международного права на основе конституционного принципа равноправия (преамбула; статья 1, часть 1; статья 3, часть 1; статья 17, часть 1; статья 19, часть 2; статья 32, часть 1).

По смыслу указанных положений Конституции РФ и международно-правовых актов (таких как Всеобщая декларация прав человека (пункт 1 статьи 21), Международный пакт о гражданских и политических правах (статья 25), Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (пункт «а» статьи 29), являющихся в силу статьи 15 (часть 4) Конституции РФ составной частью правовой системы РФ, право на участие в управлении делами государства представляет собой неотъемлемый элемент конституционно-правового статуса гражданина в демократическом обществе и призвано обеспечивать каждому гражданину возможность без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений быть полноправным субъектом народовластия, осуществляя его совместно с другими гражданами РФ.

Конституция РФ, закрепляя в статье 32 (части 2, 4 и 5) набор правомочий, составляющих нормативное содержание права на участие в управлении делами государства, не устанавливает порядок и условия реализации данного права и не исключает возможность дополнения его содержания иными правомочиями, возлагая решение этих вопросов на законодателя (статья 71, пункт «в»; статья 72, пункт «н» части 1; статья 76, части 1 и 2). Обеспечивая при осуществлении соответствующего правового регулирования баланс частных и публичных интересов в сфере народовластия, федеральный законодатель обязан учитывать, что цели ограничения прав и свобод должны быть не только юридически, но и социально оправданны, а сами ограничения – адекватными этим целям и отвечающими требованиям справедливости; при допустимости ограничения федеральным законом того или иного права в соответствии с конституционно одобряемыми целями государство должно использовать не чрезмерные, а только необходимые и строго обусловленные этими целями меры; публичные интересы, перечисленные в статье 55 (часть 3) Конституции РФ, могут оправдывать правовые ограничения прав и свобод, только если такие ограничения адекватны социально необходимому результату; недопустимо искажение в ходе правового регулирования самого существа конституционного права или свободы; цели одной только рациональной организации деятельности органов власти не могут служить основанием для ограничения прав и свобод.

Таким образом, определяя способы и условия реализации гражданами РФ гарантированного им статьей 32 (часть 1) Конституции РФ права на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, федеральный законодатель не вправе допускать искажения конституционных принципов и норм, устанавливающих основы правового положения граждан, равно как и отмены или умаления самого данного права, с тем чтобы оно не утратило своего реального содержания.

Одной из форм реализации гражданами РФ права на участие в управлении делами государства является участие в деятельности коллегиальных органов, организующих и обеспечивающих подготовку и проведение выборов и референдумов, - избирательных комиссий, комиссий референдума.

Закрепляя правовой статус членов комиссий с правом решающего голоса, федеральный законодатель исходит из того, что свои обязанности они исполняют,

как правило, не на постоянной (штатной) основе, и не устанавливает каких-либо специальных требований, предъявляемых к лицам, претендующим на членство в избирательной комиссии (образование, достижение определенного возраста, проживание на соответствующей территории и т.п.), связывая возможность соответствующего назначения с наличием у гражданина РФ желания, поддержанного любым субъектом, наделенным по закону правом выдвижения кандидатур в состав комиссий.

Вместе с тем для обеспечения надлежащего осуществления избирательными комиссиями возложенных на них публично значимых функций в законе могут быть определены обстоятельства, при которых гражданин РФ не может исполнять полномочия члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, с тем чтобы исключить участие в работе избирательных комиссий лиц, в отношении которых в силу тех или иных причин объективного (личного, служебного, семейного и др.) характера есть веские основания для сомнений в возможности независимого, беспристрастного и правомерного исполнения ими полномочий по осуществлению подготовки и проведения выборов и референдумов, обеспечению реализации и защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Кроме того, в системе действующего правового регулирования, направленного на поддержание баланса конституционно значимых ценностей (в данном случае права на участие в управлении делами государства и права на свободу объединения), решение политической партии об исключении гражданина из состава участковой избирательной комиссии не может носить дискриминационный и произвольный характер и ставить этого гражданина в ситуацию правовой и фактической неопределенности; такое решение должно обуславливаться конкретными действиями (бездействием) данного лица, которые несовместимы с законными интересами политической партии.

Аналогичные позиции высказаны Конституционным Судом РФ в своих постановлениях от 09.11.2009 № 16-П и от 22.06.2010 № 14-П.

Таким образом, применяя пункт 3.3 статьи 22 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, Территориальная избирательная комиссия № 54, с одной стороны, не вправе допускать искажение конституционных принципов и норм, устанавливающих основы правового положения гражданина РФ, отмены или умаления права гражданина РФ на участие в управлении делами государства, допускать дискриминационный и произвольный характер применения нормы, ставить гражданина РФ в ситуацию правовой и фактической неопределенности, а с другой, - обеспечить баланс гарантий прав гражданина РФ и законных интересов политической партии.

Из системного толкования положений статей 20, 27 и 29 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, пункта 15.3.5.6 Устава РО ДП «ЯБЛОКО» следует, что наличие либо отсутствие связи с партией не является тем обстоятельством, при котором гражданин РФ не может исполнять полномочия члена избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Более того, согласно положениям пунктов 6, 8 и 9 Устава РО ДП «ЯБЛОКО» наличие связи с партией не является ни основанием для принятия в члены РО ДП «ЯБЛОКО», ни правом либо обязанностью члена РО ДП «ЯБЛОКО»; утрата связи с партией не является основанием для прекращения членства в РО ДП «ЯБЛОКО».

В представлении отсутствует указание на конкретные действия (бездействие) члена УИК № 1617, которые несовместимы с законными интересами РО ДП «ЯБЛОКО».

При таких обстоятельствах Территориальная избирательная комиссия № 54 приходит к выводу об отсутствии в представлении РО ДП «ЯБЛОКО» предусмотренного пунктом 3.3 статьи 22 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ мотива досрочного прекращения полномочий члена УИК № 1617 Шоровой Е.В., то есть о несоответствии представления требованиям пункта 3.3 статьи 22 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ.

2. В соответствии с пунктом 3.3 статьи 22 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ представление о досрочном прекращении полномочий члена комиссии и предложение по кандидатуре нового члена комиссии утверждаются решением уполномоченного на то уставом политической партии постоянно действующего руководящего органа политической партии или (соответственно уровню избирательной комиссии) ее регионального отделения либо иного структурного подразделения.

Рассматриваемое представление утверждено решением Исполкома Бюро РО ДП «ЯБЛОКО» от 10.03.2021 № 510 на основании пунктов 13.5.6.20.5, 13.6, 15.3.5.6 и 15.3.5.26 Устава РО ДП «ЯБЛОКО».

При этом ни названные пункты, ни какие-либо иные положения Устава РО ДП «ЯБЛОКО» не наделяют Исполком Бюро РО ДП «ЯБЛОКО» полномочием утверждать решения о внесении представления о досрочном прекращении полномочий члена участковой избирательной комиссии.

При таких обстоятельствах Территориальная избирательная комиссия № 54 приходит к выводу, что рассматриваемое представление внесено в Территориальную избирательную комиссию № 54 органом политической партии - Исполкомом Бюро РО ДП «ЯБЛОКО», не уполномоченным на подобное действие Уставом РО ДП «ЯБЛОКО», то есть с нарушением требований пункта 3.3 статьи 22 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ.

На основании изложенного, установив несоответствие рассмотренного представления пункту 3.3 статьи 22 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, руководствуясь пунктом 11.1 статьи 29 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ, Территориальная избирательная комиссия № 54 **решила**:

1. Отказать в удовлетворении представления о досрочном прекращении полномочий члена участковой комиссии избирательного участка № 1617 с правом решающего голоса Шоровой Елены Владимировны, утвержденного решением Исполкома Бюро Политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» от 10.03.2021 № 510.

2. Проинформировать Политическую партию «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО» о принятии настоящего решения.

3. Разместить настоящее решение на официальном сайте Территориальной избирательной комиссии № 54 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Территориальной избирательной комиссии № 54.

Председатель
Территориальной избирательной
комиссии № 54

А.А. Соколовский

Секретарь
Территориальной избирательной
комиссии № 54

М.В. Пашко